**НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ**

**муниципальное образование**

**«поселок амдерма»**

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПОСЕЛОК АМДЕРМА» НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

**ОМСК-2020**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПОСЕЛОК АМДЕРМА» НА ПЕРИОД ДО 2038 ГОДА**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование информации | Информация |
| 1 | Наименование программы | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа |
| 2 | Основание для разработки Программы | Градостроительный кодекс Российской Федерации  Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003 г.  Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов». |
| 3 | Наименование заказчика Программы | Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа |
| 4 | Цели и задачи Программы | Цели Программы:   * обеспечение комплексного и устойчивого развития социальной инфраструктуры в соответствии с текущими и перспективными потребностями муниципального образования; * обеспечение сбалансированного и доступного развития объектов социальной инфраструктуры муниципального образования в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры муниципального образования; * обеспечение достижения расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования.   Задачи Программы:   * обеспечение доступности, качества и эффективности использования население объектов социальной инфраструктуры муниципального образования; * обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры муниципального образования для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; * обеспечение сбалансированного, перспективного развития социальной инфраструктуры муниципального образования в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; * достижение расчетного уровня обеспеченности муниципального образования услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; * обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры. |
| 5 | Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры | Развитие сети объектов социальной инфраструктуры поселка Амдерма с увеличением мощностей:  В области образования:   * дошкольными образовательными организациями – на 120 мест; * общеобразовательными школами – на 250 учащихся; * пришкольными интернатами – на 80 мест.   В области здравоохранения:   * врачебными амбулаториями – на 1 объект.   В области культуры и искусства:   * клубных учреждений – на 300 мест; * библиотек – на 1 объект; * музеев – на 1 объект.   В области физической культуры и спорта:   * плоскостными сооружениями – на 1 объект. |
| 6 | Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры | Мероприятия по строительству объектов в областях: образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта.   1. Объекты образования:    1. Количество дошкольных образовательных организаций:   до 2026 года – 1 объект.   * 1. Количество общеобразовательных школ:   до 2027 года – 1 объект.   * 1. Количество пришкольных интернатов:   до 2027 года – 1 объект.   1. Объекты здравоохранения:    1. Количество врачебных амбулаторий:   в 2020 год – 1 объект.   1. Количество объектов культуры и искусства:    1. Количество клубных учреждений:   до 2031 года – 1 объект.   * 1. Количество библиотек:   до 2031 года – 1 объект.   * 1. Количество музеев – 1 объект.  1. Объекты физической культуры и спорта:    1. Количество плоскостных сооружений:   до 2025 года – 1 объект. |
| 7 | Срок и этапы реализации Программы | 2020-2038 г.  1 этап – 2020-2024 гг.  2 этап – 2025-2038 гг. |
| 8 | Объемы и источники финансирования Программы | 1 этап реализации Программы (2020-2024 гг.) –  28 000,0 тыс. рублей, в том числе:   * из областного бюджета – 28 000,0 тыс. руб.   2 этап реализации Программы (2025-2038 гг.) –  444 432 тыс. рублей, в том числе:   * из областного бюджета – 444 432,0 тыс. руб.   Всего: 472 432,0 тыс. руб. |
| 9 | Ожидаемые результаты реализации Программы | Безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры муниципального образования.  Сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры муниципального образования.  Достижение расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования услугами в областях образования, здравоохранения, культуры и искусства, физической культуры и массового спорта в соответствии с региональными нормативами градостроительного проектирования Ненецкого автономного округа, утвержденными Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 21 июня 2019 г. № 171-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Ненецкого автономного округа».  Эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры. |

**ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

***Описание социально-экономического состояния муниципального образования, сведения о градостроительной деятельности на территории муниципального образования***

Муниципальное образование «Поселок Амдерма» законом Ненецкого автономного округа от 24 февраля 2005 г. № 557-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Ненецкого автономного округа» наделено статусом сельского поселения, на территории которого осуществляется местное самоуправление.

В соответствии с Законом Ненецкого автономного округа от 18.10.1999 N 197-ОЗ «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей Ненецкого автономного округа» территория поселка Амдерма относится к труднодоступным и отдаленным местностям.

Численность населения муниципального образования на начало 2020 года составила 542 человек.

В период с 2012 года отмечается тенденция снижения численности населения. Так, на начало 2020 года численность населения сократилась на 1% к уровню 2012 года. Тенденция снижения численности населения происходит как за счет естественной убыли населения, так и за счет миграционного оттока населения. Основную долю миграционного оттока составляет миграция в г. Нарьян-Мар, но с каждым годом увеличивается отток населения и в другие регионы России. Наиболее активный отток населения наблюдается в возрасте 15-19 лет, что обусловлено выездом к месту учебы, молодце специалисты в возрасте 20-24 года выезжают не так активно, как в возрасте 25-34 года с целью повышения квалификации, карьерного роста, получения более высокооплачиваемых рабочих мест.

От численности населения зависит выбор направлений дальнейшего территориального развития муниципального образования, создание условий, необходимых для нормальной жизнедеятельности всех социально-демографических групп населения.

По официальным данным Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу общая площадь жилых помещений на 2019 год составила 8,4 тыс. кв.м.

На территории поселка в течение длительного времени ремонт жилищного фонда проводился в недостаточных объемах. На сегодняшний день техническое состояние жилищного фонда неоднородно, часть его имеет значительный физический износ, большая часть жилищного фонда требует проведения капитального или текущего ремонта.

***Технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры, сложившийся уровень обеспеченности населения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры***

Социальная инфраструктура представляет собой многоотраслевой комплекс, действующий в интересах повышения благосостояния его населения. Она охватывает систему образования и подготовки кадров, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт и т.д. Уровень развития социальной сферы в значительной степени определяется такими факторами, как особенности географического положения муниципального образования, общим состоянием экономики муниципального образования, инвестиционной и социальной политикой государственных структур.

Анализ обеспеченности населения муниципального образования объектами социального и культурно-бытового обслуживания населения проведен в следующих областях: образование, здравоохранение, культуры, физическая культура и массовый спорт.

*Образование*

Из объектов образования на территории поселка Амдерма расположены:

* ГБДОУ НАО «Детский сад п. Амдерма» проектной мощностью 30 мест;
* ГБОУ НАО «Основная школа п. Амдерма» проектной мощностью 60 учащихся.

Действующее здание школы имеет высокий процент износа.

*Здравоохранение*

Здравоохранение является одним из важнейших подразделений социальной инфраструктуры. Главная цель муниципального здравоохранения – удовлетворение потребностей населения в услугах сферы здравоохранения, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления на уровне не ниже государственных стандартов. В конкретных условиях могут формироваться локальные задачи, такие как, удовлетворение потребностей населения в услугах здравоохранения на принципах общедоступности, соблюдения гарантий предоставления объемов медицинских услуг, обеспечение их качества и др.

На территории поселка Амдерма оказывается первичная медико-санитарная помощь (доврачебная) в фельдшерско-акушерском пункте.

*Культура*

Одним из важнейших направлений социальной политики является создание условий для гармоничного развития личности, обеспечение выполнения прав и свобод человека, в том числе на свободу творчества и участия в культурной жизни.

На территории муниципального образования расположены следующие организации культуры:

* ГБУК Ненецкого автономного округа «Дом культуры» поселка Амдерма»;
* библиотека-филиал № 1 ГБУК НАО «Ненецкая центральная библиотека имени А.И. Пичкова».

Библиотека располагается в здании клуба. Здание клуба находится в аварийном состоянии.

*Физическая культура и массовый спорт*

В п. Амдерма на данный момент отсутствуют действующие спортивные сооружения, за исключением спортивной площадки у здания детского сада. Ведется строительство физкультурно-оздоровительного комплекса.

Сложившийся уровень обеспеченности услугами в области образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры представлен в таблице (Таблица 1).

Таблица 1 Уровень обеспеченности населения услугами в области образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры

| Наименование нормируемого показателя | Текущее значение | Нормативное значение | Оценка обеспеченности |
| --- | --- | --- | --- |
| *Учреждения образования* | | | |
| Дошкольные организации, место | 30 | 40 | -10 |
| Общеобразовательные школы, место | 60 | 75 | -15 |
| Внешкольные учреждения, место | 0 | 25 | -25 |
| *Учреждения здравоохранения* | | | |
| Амбулаторно-поликлинические учреждения, посещение в смену | 0 | 15 | -15 |
| Фельдшерско-акушерские пункты, объект | 1 | 1 | 0 |
| *Культура и искусство* | | | |
| Учреждения культурно-досугового типа, объект | 1 | 1 | 0 |
| Библиотеки, объект | 1 | 1 | 0 |
| *Физкультурно-спортивные сооружения* | | | |
| Спортивные залы, единая пропускная способность, % | 0 | 10 | -10 |

В результате проведенной оценки социальной инфраструктуры можно сделать следующие выводы:

* дефицит объектов:
  + дошкольных организаций (дефицит 10 мест);
  + образовательных учреждений (дефицит 15 мест).
* отсутствие объектов:
  + внешкольных учреждений (дефицит 25 мест);
  + амбулаторно-поликлинических учреждений (дефицит 15 посещений в смену);
  + объектов спорта.

***Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры***

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры – это удовлетворение потребностей населения.

Численность населения муниципального образования на конец 2038 года должна составить 1500 человек.

Увеличение потребности в услугах объектов социальной инфраструктуры существенным образом зависит от планов по жилищному строительству.

В соответствии с Региональными нормативами градостроительного проектирования Ненецкого автономного округа жилищная обеспеченность населения поселка Амдерма к 2038 году должна составить не менее 25 кв.м общей площади жилых помещений на 1 человека.

Объем жилищного фонда к 2038 году должен составить не менее 31,5 тыс. кв.м, в том числе объем нового жилищного строительства 22,6 тыс. кв.м.

Предлагаемая застройка предусматривается многоквартирными домами малой этажности от 2 до 3 этажей. Предусматривается восстановление части жилых домов после проведения их предварительного обследования текущего состояния, а также строительство новых зданий.

По всей территории населенного пункта планируется частичный снос ветхих и аварийных жилых домов и строительство на их месте частных жилых домов с приусадебными участками. Предлагается строительство микрорайона частных жилых домов с приусадебными участками в северной и северо-западной частях населенного пункта, в восточной части населенного пункта предлагается строительство микрорайона индивидуальных и многоквартирных жилых домов.

Ниже представлены основные показатели, характеризующие спрос на услуги социальной инфраструктуры поселка Амдерма (Таблица 2).

Таблица 2 Прогнозируемый уровень обеспеченности объектами социальной сферы

| Наименование  показателя | Норматив  показателя | Значение показателя по годам | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2029 | 2038 |
| Обеспеченность объектами образования | | | | | | | | |
| Дошкольные организации, мест на 1000 жителей | 80 | 55 | 51 | 47 | 44 | 41 | 118 | 80 |
| Общеобразовательные школы, мест на 1000 жителей | 140 | 111 | 102 | 94 | 88 | 82 | 380 | 250 |
| Организации дополнительного образования, % охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет | 75 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Обеспеченность объектами здравоохранения | | | | | | | | |
| Стационары, коек на 1000 жителей | 12 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Амбулаторно-поликлиническая сеть, диспансеры без стационара, посещений в смену на 10 тыс. чел. | 250 | 738 | 678 | 625 | 588 | 548 | 392 | 267 |
| Обеспеченность объектами в области культуры | | | | | | | | |
| Общедоступная библиотека с детским отделением, объект | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Дом культуры, объект | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Обеспеченность физкультурно-спортивными сооружениями | | | | | | | | |
| Объекты спорта, уровень обеспеченности, единая пропускная способность | 10% | 1 | 1 | 1 | 11 | 11 | 11 | 10 |

Оценка обеспеченности дошкольными образовательными учреждениями не соответствует нормативным значениям, однако, при строительстве детского сада на 120 мест обеспеченность составит 80 мест на 1000 жителей.

Оценка обеспеченности общеобразовательными школами достигнет уровня нормативной обеспеченности при строительстве общеобразовательной школы на 250 учащихся. В перспективном периоде возможна организация дополнительного образования при действующей общеобразовательной школе.

Обеспеченность стационарными учреждениями будет удовлетворена за счет окружной больницы, расположенной в г. Нарьян-Мар.

Обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями выше нормативной потребности, также потребность населения будет удовлетворена за счет ГБУЗ НАО «Центральная районная поликлиника Заполярного района НАО», а также за счет врачебной амбулатории.

Оценка обеспеченности объектами культуры и искусства соответствует нормативной потребности.

Обеспеченность объектами спорта не соответствует нормативной потребности. При сдаче в эксплуатацию строящегося спортивного комплекса, а также планируемой спортивной площадки, единая пропускная способность объектов составит 10%.

***Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры***

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования реализуется в соответствии с учетом требований федерального, регионального и местного законодательства.

*Нормативно-правовая база Российской Федерации*

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ.
3. Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
6. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
7. Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
8. Федеральный закон от 08.11.2007 №258-ФЗ «О внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий».
9. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
11. Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
12. Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

*Нормативно-правовая база Ненецкого автономного округа*

1. Устав Ненецкого автономного округа (ринят Собранием депутатов Ненецкого автономного округа (Постановление от 11 сентября 1995 года № 24)).
2. [Закон Ненецкого автономного округа от 24 февраля 2005 г. № 557-ОЗ «О статусе, административных центрах и границах муниципальных образований Ненецкого автономного округа](https://base.garant.ru/33612249/)».
3. Законом Ненецкого автономного округа от 24 февраля 2005 г. № 557-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Ненецкого автономного округа».
4. Законом Ненецкого автономного округа от 18.10.1999 № 197-ОЗ «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей Ненецкого автономного округа».
5. Закон Ненецкого автономного округа от 19 сентября 2014 г. № 95-оз «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа».
6. Закон Ненецкого автономного округа от 16.04.2014 № 12-ОЗ «Об образовании в Ненецком автономном округе».
7. Закон Ненецкого автономного округ от 08.12.2014 № 21-ОЗ «О физической культуре и спорте в Ненецком автономном округе».
8. Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 12.11.2013 №408-п «Об утверждении государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие здравоохранения Ненецкого автономного округа».
9. Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 01.02.2019 № 17-п «Об утверждении государственной программы Ненецкого автономного округа «Реализация государственной молодежной политики и патриотического воспитания населения в Ненецком автономном округе».
10. Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 07.04.2017 № 114-п «Об утверждении государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие физической культуры и спорта в Ненецком автономном округе».
11. Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 28.02.2017 № 53-п «Об утверждении государственной программы Ненецкого автономного округа «Социальная поддержка граждан в Ненецком автономном округе».
12. Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 11.11.2016 № 361-п «Об утверждении государственной программы Ненецкого автономного округа «Организация отдыха и оздоровления детей Ненецкого автономного округа на 2017-2020 годы».
13. Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 29.06.2016 № 209-п «Об утверждении региональной программы Ненецкого автономного округа «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы».
14. Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 21 июня 2019 г. № 171-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Ненецкого автономного округа».
15. Постановление Администрации Ненецкого автономного округа № 403-п «Об утверждении государственной программы Ненецкого автономного округа «Информационное общество Ненецкого автономного округа».

*Нормативно-правовая база муниципального образования*

1. Устав муниципального образования «Муниципальный район» Заполярный район» Принят решением Совета муниципального района «Заполярный район» от 14.03.2006 № 25-р.
2. Постановление Администрации МО «Заполярный район» от 2 ноября 2016 года № 247п «Об утверждении Муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы».
3. Постановление Администрации МО «Заполярный район» от 2 ноября 2016 года № 246п «Об утверждении Муниципальной программы «Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы».
4. Решение совета депутатов муниципального образования «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа от 28.04.2018 №3 «Об утверждении изменений в генеральный план муниципального образования «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа».
5. Решение Совета депутатов муниципального образования «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа от 15.06.2007 №1 «Об утверждении устава муниципального образования «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа».
6. Постановление Администрации муниципального образования «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа от 22 июля 2013 года № 85-П «Об утверждении порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ МО «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа».
7. Постановление Администрации муниципального образования «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа от 21 января 2013 года № 7-П «Об утверждении порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ МО «Поселок Амдерма».
8. Решение Совета депутатов муниципального образования «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа №4 от 14.11.2008 «Об утверждении положения о порядке разработки, утверждения и реализации целевых программ муниципального образования «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа».

Согласно закону Ненецкого автономного округа от 19.09.2014 №95 «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа» органами государственной власти Ненецкого автономного округа исполняется большинство полномочий в сфере развития социальной инфраструктуры и социального обслуживание населения на территории округа.

Нормативно-правовая база необходимая для функционирования и развития объектов социальной инфраструктуры муниципального образования, на данном этапе, удовлетворяет требованиям обеспеченности. Для большинства объектов, предусмотренных программой, утверждена, либо находится в стадии разработки/утверждения необходимая градостроительная документация, позволяющая приступить к размещению новых объектов социальной инфраструктуры. Имеются необходимые документы, прописывающие параметры нового строительства.

**ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования направлены на достижение целей и задач Программы, а также отраслевых задач применительно к областям образования, здравоохранения, культуры и физической культуры и спорта.

В составе следующих задач:

* обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, среднего общего образования, обеспечение дополнительного образования детей;
* развитие и совершенствование материально-технической базы муниципальных учреждений культуры муниципального образования, организация информационного обслуживания населения, создание условий для культурной деятельности, организация досуга населения, приобщения жителей муниципального образования к культурным ценностям.
* привлечение населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом, различным формам досуга;
* обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов инфраструктуры здравоохранения, обеспечение растущей потребности и обеспечение доступности объектов здравоохранения для населения.

Выполнение мероприятий Программы планируется поэтапно и предполагает охват следующих видов объектов социальной инфраструктуры:

* образования (дошкольные образовательные учреждения, средние общеобразовательные школы, объекты дополнительного образования);
* здравоохранения (амбулаторно-поликлинические и стационарные учреждения здравоохранения, фельдшерско-акушерские пункты);
* культуры (учреждения клубного типа, музейные комплексы, библиотеки и пр.);
* физической культуры и спорта (физкультурно-оздоровительные и спортивные комплексы, плоскостные сооружения, специализированные спортивные учреждения и пр.).

Перечень мероприятий с разбивкой по видам объектов социальной инфраструктуры, целям и задачам Программы представлены ниже в таблице.

Таблица 3 Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселка Амдерма

| № п/п | Наименование задачи, показателя, объекта | Местоположение объекта | Параметры объекта | Принадлежность объекта | Мероприятие | Сроки | Ответственный  исполнитель/Соисполнитель |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | *Образование* | | | | | | |
| 1.1 | Дошкольная образовательная организация | п. Амдерма | 120 мест | Регионального значения | Строительство | 2025-2026 гг. | Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа |
| 1.2 | Общеобразовательная организация с пришкольным интернатом | п. Амдерма | 250 учащихся/80 мест | Регионального значения | Строительство | 2025-2027 гг. | Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа |
| 2 | *Здравоохранение* | | | | | | |
| 2.1 | Врачебная амбулатория | п. Амдерма | 40 посещений в смену | Регионального значения | Строительство | 2020 г. | Министерство здравоохранения Ненецкого автономного округа |
| 3 | *Культура и искусство* | | | | | | |
| 3.1 | Дом культуры с библиотекой и музеем | п. Амдерма | 300 мест | Регионального значения | Строительство | 2030-2031 гг. | Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа |
| 4 | *Физическая культура и спорт* | | | | | | |
| 4.1 | Площадка для физкультурно-оздоровительных занятий для детей | п. Амдерма | 1 объект | Регионального значения | Строительство | 2025 г. | Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа |

**ОЦЕНКА ОБЪЕМОВ И ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры, включенную в Программу, реализуются в отношении объектов местного, регионального и федерального значения и финансируются из местного, областного или федерального бюджетов, а также за счет внебюджетным источников в рамках договоров о развитии застроенных территорий, договоров о комплексном освоении территорий, инвестиционных программ и иных договоров, предусматривающих обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры.

По мероприятиям, объем финансирования, по которым не утверждены или оценка не производилась, применен расчетный способ на основании укрупненных нормативов цен строительства для объектов образования, здравоохранения, культуры и физической культуры и спорта. Для приведения стоимости реализации мероприятий к ценам соответствующих лет применены прогнозные индексы-дефляторы на строительство, опубликованные Министерством экономического развития

Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат уточнению в установленные сроки после принятия бюджетов всех уровней на очередной финансовый год и плановый период.

Оценка объемов и источников финансирования по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры представлены ниже в таблице.

Таблица 4 Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселка Амдерма

| № п/п | Наименование задачи, показателя, объекта | Местоположение объекта | Источник финанси-рования | Объем финансирования по годам, тыс. рублей | | | | | | Итого,  тыс. рублей |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 этап | | | | | 2 этап |
| 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2025-2038 гг. |
| ***Объекты образования*** | | | | | | | | | | |
| 1 | Строительство дошкольной образовательной организации | п. Амдерма | Всего | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 74 244,0 | ***74 244,0*** |
| ФБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | ***0,0*** |
| ОБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 74 244,0 | ***74 244,0*** |
| МБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | ***0,0*** |
| ВБС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | ***0,0*** |
| 2 | Строительство общеобразовательной школы с пришкольным интернатом | п. Амдерма | Всего | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 87 975,0 | ***87 975,0*** |
| ФБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | ***0,0*** |
| ОБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 87 975,0 | ***87 975,0*** |
| МБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | ***0,0*** |
| ВБС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | ***0,0*** |
| ***ИТОГО по объектам образования*** | | | ***Всего*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***162 219,0*** | ***162 219,0*** |
| ***ФБ*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** |
| ***ОБ*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***162 219,0*** | ***162 219,0*** |
| ***МБ*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** |
| ***ВБС*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** |
| ***Объекты здравоохранения*** | | | | | | | | | | |
| 3 | Строительство врачебной амбулатории | п. Амдерма | Всего | 28 000,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | ***28 000,0*** |
| ФБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | ***0,0*** |
| ОБ | 28 000,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | ***28 000,0*** |
| МБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | ***0,0*** |
| ВБС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | ***0,0*** |
| ***ИТОГО по объектам здравоохранения*** | | | ***Всего*** | ***28 000,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***28 000,0*** |
| ***ФБ*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** |
| ***ОБ*** | ***28 000,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***28 000,0*** |
| ***МБ*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** |
| ***ВБС*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** |
| ***Объекты культуры и искусства*** | | | | | | | | | | |
| 4 | Строительство дома культуры с библиотекой и музеем | п. Амдерма | Всего | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 281 313,0 | ***281 313,0*** |
| ФБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | ***0,0*** |
| ОБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 281 313,0 | ***281 313,0*** |
| МБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | ***0,0*** |
| ВБС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | ***0,0*** |
| ***ИТОГО по объектам культуры и искусства*** | | | ***Всего*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***281 313,0*** | ***281 313,0*** |
| ***ФБ*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** |
| ***ОБ*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***281 313,0*** | ***281 313,0*** |
| ***МБ*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** |
| ***ВБС*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** |
| ***Объекты физической культуры и спорта*** | | | | | | | | | | |
| 5 | Строительство площадки для физкультурно-оздоровительных занятий для детей | п. Амдерма | Всего | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 900,0 | ***900,0*** |
| ФБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | ***0,0*** |
| ОБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 900,0 | ***900,0*** |
| МБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | ***0,0*** |
| ВБС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | ***0,0*** |
| ***ИТОГО по объектам физической культуры и спорта*** | | | ***Всего*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***900,0*** | ***900,0*** |
| ***ФБ*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** |
| ***ОБ*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***900,0*** | ***900,0*** |
| ***МБ*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** |
| ***ВБС*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** |

**ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ (ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ) ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Комплексная оценка эффективности реализации Программы осуществляется в течение всего срока ее реализации и по окончании ее реализации и включает в себя оценку степени выполнения Программы и оценку эффективности реализации Программы.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется ежегодно по итогам ее исполнения за отчетный финансовый год и в целом после завершения ее реализации. Оценка эффективности реализации Программы определяется при достижении целевых индикаторов в соответствии с нижеследующей таблицей (Таблица 5).

Оценка социальных эффектов по достижению расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования в областях образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта в соответствии с нормативами градостроительного проектирования Ненецкого автономного округа, а также росту налоговых доходов бюджетов всех уровней за счет увеличения налога на доходы физических лиц.

Таблица 5 Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

| № п/п | Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры | Достижение расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования услугами |
| --- | --- | --- |
| 1 | *Образование* | |
| 1.1 | Строительство дошкольной образовательной организации | Увеличение сети муниципальных образовательных учреждений за счет строительства новых объектов.  Обеспечение 100% детей в возрасте 1-6 лет потребностям в дошкольных учреждениях.  Улучшение доступности и качества общего образования.  Создание условия для развития дополнительного образования и досуга для детей. |
| 1.2 | Строительство общеобразовательной организации с пришкольным интернатом |
| 2 | *Здравоохранение* | |
| 2.1 | Строительство врачебной амбулатории | Повышение доступности и качества оказания медицинских услуг, повышение комфортности пребывания пациентов и персонала.  Повышение объемов стационарной медицинской помощи.  Повышение технической оснащенности. |
| 3 | *Культура и искусство* | |
| 3.1 | Строительство дома культуры с библиотекой и музеем | Модернизация учреждений культуры.  Повышение качества предоставляемых услуг учреждений культуры.  Увеличение численности посетителей массовых мероприятий.  Повышение доступности и качества библиотечных услуг.  Создание условия для сохранения и развития традиционной народной культуры.  Увеличение обеспеченности объектами культурно-досугового назначения. |
| 4 | *Физическая культура и спорта* | |
| 4.1 | Строительство площадки для физкультурно-оздоровительных занятий для детей | Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом.  Повышение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.  Организация реализации товаров и услуг повседневного спроса в шаговой доступности. |

Программой установлен перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования, реализация которого обеспечить повышение уровня обеспеченности социально-значимыми объектами.

Реализация мероприятий Программы позволит создать современные условия для реализации программ дошкольного, общего и дополнительного образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Использование программного подхода даст возможность последовательно принимать меры по созданию благоприятных условий для улучшения качества жизни граждан.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРОГРАММЫ**

[Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. N 456-ФЗ](https://base.garant.ru/70830778/) в Градостроительный кодекс Российской Федерации были внесены изменения, касающиеся программ комплексного развития социальной инфраструктуры. Этим признана важность планирования реализации документов территориального планирования с учетом ограниченности ресурсов бюджета для создания объектов местного значения.

Градостроительным кодексом, в частности определено следующее: «Программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления поселения, городского округа на основании утвержденных в порядке, установленном настоящим Кодексом, генеральных планов поселения, городского округа и должны обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с потребностями в строительстве объектов социальной инфраструктуры местного значения».

Так же в соответствии со ст. 26 ГрК РФ, реализация генерального плана городского округа или поселения осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены, в том числе и программами комплексного развития социальной инфраструктуры муниципальных образований. Положения ГрК РФ и существование отдельных Требований указывает на то, что программа комплексного развития социальной инфраструктуры по своему статусу не идентична муниципальной программе, предусматривающей мероприятия по созданию объектов местного значения в сфере социальной инфраструктуры.

Важнейшей целью Программы комплексного развития социальной инфраструктуры является именно систематизация всех мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры.

В соответствии со ст. 8 ГрК РФ, к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и поселений в области градостроительной деятельности относятся разработка и утверждение программ комплексного развития социальной инфраструктуры городских округов и поселений (соответственно).

Определив важность Программы в цели формирования грамотного подхода к планированию реализации мероприятий утвержденной градостроительной документации в части развития социальной инфраструктуры, определим основные направления совершенствования нормативно-правовой базы:

1. Стимулирование инвестиций в развитие социальной сферы.
2. Координация мероприятий и проектов развития и реконструкции объектов.
3. Развитие системы статистического наблюдения и мониторинга необходимой обеспеченности учреждениями социальной инфраструктуры в соответствии с утвержденными нормативами.
4. Разработка стандартов и регламентов эксплуатации и использования объектов социальной инфраструктуры на всех этапах жизненного цикла объекта.

При наличии дефицита в финансовых ресурсах для реализации мероприятий Программы приобретает особенную важность вопрос применения экономических мер, стимулирующих инвестиции в объекты социальной инфраструктуры. Данные меры должны быть разработаны и приняты соответствующим нормативным актом и как можно более широко освещены информационно. Успешная реализация инвестиционных проектов требует проведения работы по координации усилий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры между органами власти и бизнеса.

Важным пунктом в координации усилий и интересов является разработка порядка утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ развития систем социальной инфраструктуры, представляющих собой правовой акт, который определит порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с органами государственной власти Субъекта и организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации.

Мониторинг Программы должен включать следующие этапы:

* периодический сбор информации о результатах проводимых преобразований в социальной сфере, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;
* верификация данных;
* анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг осуществляется посредством сбора, обработки и анализа информации. Сбор исходной информации производится по показателям, характеризующим выполнение программы, а также состоянию социальной инфраструктуры. По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы.

Для осуществления качественного мониторинга реализации программы целесообразно определить порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры - правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица Администрации муниципального образования (или уполномоченного органа государственной власти Ненецкого автономного округа), а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Важнейшим пунктом, направленным не столько на обеспечение реализации мероприятий Программы, сколько на удержания положительных результатов от этой реализации, является необходимость разработки и принятия стандартов и регламентов эксплуатации и использования объектов социальной инфраструктуры.

Информационное обеспечение Программы осуществляется путем проведения блока мероприятий, координируемых Администрацией муниципального образования (и/или уполномоченным органом государственной власти Ненецкого автономного округа).

В частности статья 26 ГрК РФ гласит «Проекты программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов подлежат размещению на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при наличии официального сайта муниципального образования) и опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, не менее чем за тридцать дней до их утверждения».

Однако для наиболее полного информирования заинтересованных лиц необходимо задействовать максимально широкий спектр используемых средств, в частности: пресс-конференции, рассказывающие о ходе реализации Программы, публикации в официальной прессе, репортажи, использование Интернет-ресурсов.

Развитие информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры связано, в первую очередь, с необходимостью оперативного обеспечения граждан и организаций достоверной, актуальной, юридически значимой информацией о современном и планируемом состоянии территории муниципального образования в электронном виде, реализацией возможности получить в электронном виде ключевые документы, необходимые для осуществления инвестиционной деятельности по реализации социальных проектов, от разработки градостроительной документации и предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию. Такая оперативность достигается путем создания единых информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, с возможностью получения ключевых данных об объектах, площадках, земельных участках и прочих в электронном виде.

Кроме того, автоматизация процессов предоставления муниципальных слуг в сфере строительства позволит сократить истинные сроки инвестиционного цикла в строительстве от предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию, улучшить функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления не только между собой, но и с органами исполнительной власти субъекта РФ при осуществлении градостроительной деятельности и предоставлении муниципальных услуг.

Программа реализуется на всей территории муниципального образования. Контроль за исполнением Программы осуществляется полномочным органом государственной власти Ненецкого автономного округа или полномочным органом местного самоуправления, в зависимости от закрепленных полномочий.

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти муниципального образования, а также системе государственных органов власти Ненецкого автономного округа. Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов органов власти, а также соответствующих муниципальных учреждений.

Исполнители мероприятий Программы в установленные отчетные промежутки (квартал или год) информируют органы власти о ходе выполнения Программы. Для оценки эффективности реализации Программы проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам, и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей по отношению к показателям, предусмотренных Программой.